

Дело № 2-781/2023  
УИД 29RS0008-01-2023-000786-02

КОПИЯ

2

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
18 апреля 2023 года город Котлас

Котласский городской суд Архангельской области в составе  
председательствующего судьи Мартынюк И.А.  
при секретаре Селезневой Н.А.,  
с участием истца - старшего помощника Котласского межрайонного прокурора  
Паутовой Н.М.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому  
заявлению Котласского межрайонного прокурора Архангельской области в  
интересах неопределенного круга лиц к муниципальному дошкольному  
образовательному учреждению «Центр развития ребенка - детский сад № 12  
«Березка», Управлению по социальной политике администрации Котласского  
муниципального округа Архангельской области об устранении нарушений  
законодательства в сфере противодействия терроризму,

установил:

Котласский межрайонный прокурор Архангельской области в интересах  
неопределенного круга лиц обратился в суд с иском заявлением к  
муниципальному дошкольному образовательному учреждению «Центр развития  
ребенка - детский сад № 12 «Березка» (далее МДОУ «Центр развития ребенка -  
детский сад № 12 «Березка»), Управлению по социальной политике администрации  
Котласского муниципального округа Архангельской области (далее Управление) об  
устранении нарушений законодательства в сфере противодействия терроризму.

В обоснование заявленных требований указано, что межрайонной прокуратурой  
в ходе осуществления надзора в сфере противодействия терроризму, охраны жизни  
и здоровья несовершеннолетних в МДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №  
12 «Березка» проведена проверка и выявлен ряд нарушений. Установлено, что  
помещение данного учреждения не в полной мере обеспечено мерами  
антитеррористической защищенности, а именно выявлен факт отсутствия в  
помещении учреждения оборудования системами оповещения и управления  
эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения  
работников, обучающихся и иных лиц находящихся на объекте (территории) о  
потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.  
Котласской межрайонной прокуратурой в адрес учреждения было внесено  
представление, однако выявленные нарушения устранены не были. На основании  
чего просит обязать ответчиков в срок до 01 декабря 2024 года устранить указанные  
нарушения.

Истец - старший помощник Котласского межрайонного прокурора Паутова  
Н.М. в судебном заседании исковые требования поддержала по основаниям и  
доводам, изложенным в иске.

Ответчик - директор МДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 12  
«Березка» Алферова Е.В. в судебном заседании с требованиями прокурора  
согласился.

Ответчик - представитель Управления по социальной политике администрации  
Котласского муниципального округа Архангельской области в судебное заседание  
не явился, уведомлен, мнения по иску не представил.

Выслушав стороны, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к  
следующим выводам.

В силу ст. 2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей  
ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина -  
обязанность государства.

В п. 3 ст. 3 Конвенции о правах ребенка указано, что государства-участники  
Конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за  
заботу с детьми или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными  
органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения  
численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Из приведенных норм следует, что Российская Федерация приняла на себя  
обязательства, в том числе международно-правовые, по обеспечению безопасности  
в детских учреждениях, в данном случае по обеспечению безопасности в  
образовательных учреждениях.

В соответствии с п. п. 1, 7 ст. 2 Федерального закона от 06 марта 2006 № 35-ФЗ  
«О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму  
в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод  
человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30 декабря 2009 № 384-ФЗ  
«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в зданиях  
образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на  
уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий; а в  
предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и  
сооружениях должны быть устроены системы сигнализации и другие системы,  
направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и  
несанкционированного вторжения.

Из содержания п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273-  
ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» следует, что охрана здоровья  
обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время  
пребывания в образовательном учреждении.

В силу п. 2 ч. 3 ст. 28 вышеприведенного Федерального закона к компетенции  
образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся  
материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудованье  
помещений в соответствии с государственными и местными нормами и  
требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными  
образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями,  
образовательными стандартами.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в  
соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать

безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Как следует из устава учреждения, целью МДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 12 «Березка» является образовательная деятельность по образовательным программам дошкольного образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, осуществление присмотра и ухода за детьми, формирование общей культуры, развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических и личностных качеств, формирование предпосылок учебной деятельности, сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста.

МДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 12 «Березка» присвоена четвертая категория опасности.

Постановлением Правительства РФ от 02 августа 2019 года № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - Требования).

В силу норм, предусмотренных подп. «д» п. 24 Требований в отношении объектов (территорий) четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия, в том числе оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники. Системы оповещения и управления эвакуацией людей должны быть автономными и оборудованы источниками бесперебойного электропитания. В любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, уровень громкости, формируемый звуковыми и речевыми оповещателями, должен быть выше допустимого уровня шума. Речевые оповещатели должны быть расположены таким образом, чтобы в любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, обеспечивалась разборчивость передаваемой речевой информации (п. 31 Требований).

В соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся

организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

В силу п. 42 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05 октября 2009 года, расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов.

Функции и полномочия учредителя МДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 12 «Березка» выполняет Управление по социальной политике администрации Котласского муниципального округа.

В соответствии со ст. 150 ГК РФ жизнь, здоровье и другие материальные блага подлежат защите в судебном порядке.

Судом установлено и следует из материалов дела, что здание МДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 12 «Березка», расположенное по адресу: Архангельская область, Котласский район, поселок Приводино, улица Мира, дом 8 не оснащено системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Принятие мер безопасности является необходимым условием реализации содержания конституционных и иных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, в частности, прав неопределенного круга лиц несовершеннолетних на охрану здоровья в период обучения и воспитания, что свидетельствует об обоснованности заявленных требований.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что требования Котласского межрайонного прокурора Архангельской области являются обоснованными и подлежат удовлетворению.

Согласно ст. 206 ГПК РФ при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, не связанные с передачей имущества или денежных сумм, в случае, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

Создание фактически обременяющей финансовую деятельность организации ответственности за неисполнение функций и обязанностей на ос...

